

关于中美关系的几点认识

○ 萨本望 喻舒曼

[内容提要] 长期以来,美国对华政策始终在接触与遏制、防范与合作之间摆动,不同时期侧重不同。奥巴马政府亦是如此,总体上是接触与合作占主导,这是由于中美双方的共同利益占据主导所决定的。努力维护中美关系健康、稳定的大局,为我国实现民族振兴创造良好的国际环境是我国对外也是对美政策的总目标。尽管近一年来中美两国间龃龉不断,但只要双方能登高望远,求同存异,增强互信,深化合作,抓住机遇,携手前行,就一定能够成为“相互尊重、互利共赢的合作伙伴”。

[关键词] 中美关系 共同利益 矛盾分歧 合作共赢

[作者简介] 萨本望,中国国际战略学会高级顾问、《和平与发展》编委、和平与发展研究中心特约研究员;喻舒曼,女,中国国际战略学会副研究员、博士,和平与发展研究中心特约研究员。

[中图分类号] D815 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1006-6241(2011)03-0001-03

中美关系是我国最重要的对外关系之一,也是关系地区乃至全球大局的世界上最重要的双边关系之一。世界上最大的发展中国家与最大的发达国家之间的这一对双边关系具有异常的复杂性、多面性和多变性。现将有关中美关系的几点思考与认识奉献于后,以供探讨。

一、关于美国的对华政策

美国的对华政策一向存在两面性:既有对中国包围遏制的一面,又有与中国接触对话合作的一面。只不过根据形势变化和战略需求的不同,根据形势变化和战略需要的不断调整,不同时期重点有所不同。

简要回顾从中华人民共和国建立以来的中美关系发展史,即使在新中国成立初期,美国的对华政策就有遏制加接触两个方面。当然,当时的美国敌视新中国,其政策以对华孤立、包围、遏制为主。即便如此,美国亦伸出触角,与新中国开展多种渠道的接触,从华沙大使级会谈直到1972年美国总统尼克松

访华的“破冰之旅”,两国往来从未中断。1979年1月中美建交开启了两国关系新篇章。在当时美苏两极对峙的背景下,美国出于联华制苏的战略需要,与中国进行接触和合作的一面明显加大,对华包围遏制的一面实际上渐渐退居次要地位。冷战结束后,苏联解体,美国成了唯一超级大国,防止新兴大国崛起挑战美一超地位成为美全球战略中的重要因素,因此防范和遏制中国崛起的一面再度上升。

2001年的“9·11”恐怖袭击事件打乱了美全球战略构想,美国转而将恐怖分子与大规模毁伤性武器扩散的可能结合视为对美最现实的威胁,并先后发动了对阿富汗和伊拉克的“先发制人”战争。为了反恐战争的需要,美国谋求与中国等大国的合作,视中国为“利益攸关方”。2008年爆发的金融危机,使美国陷入内外交困之中,对中国合作的需求进一步增大。

二、关于奥巴马政府的对华政策

奥巴马政府的对华政策,与其前几届政府一

样,具有既接触又遏制、既合作又防范的两面性,并在这两手之间不时摇摆。

从2010年中美关系发展的实践看,奥巴马政府在某些问题上对华示强的一面的确有所上升,如:批准售台约64亿美元的军火,在西藏、人权、经贸、人民币汇率、网络安全、南海、朝鲜半岛等问题上频频向我施压,从而对中美关系的发展带来一定负面影响。

然而,冷静思考,上述问题无一不是由来已久的中美分歧的延续。中美之间2010年并未出现类似“炸馆”、“撞机”等重大突发事件。与此同时,还应看到,2010年中美高层往来频繁,加强了各个级别的对话磋商,在各个领域里的合作都在进一步拓展,两国关系总体保持稳定。

综合分析,奥巴马政府对华政策中谋求中国合作的一面仍占主导。这是中美共同建设21世纪积极合作全面的中美关系的重要前提。

三、关于中美之间的共同利益和矛盾分歧

中美关系既有广泛的共同利益,又有深刻的矛盾分歧,而且近些年来共同利益和矛盾分歧呈同步增长之势。

一方面,中美之间有着广泛且不断扩展和加深的共同利益。在经济领域,双方利益相互交融,依存度不断上升。2010年,双边贸易额由建交时的约25亿美元跃升至3,853亿美元,中美已互为第二大贸易伙伴。截止2010年10月底,美对华投资项目达5.9万余个,实际投入646亿美元。美企业在中国年销售额已超过2,200亿美元。据美财政部2011年2月28日公布,2010年底中国持有美国国债1.16万亿美元,是美国最大的债权国。在政治领域,两国各个层面上的交流沟通空前密切,已建立起60余个对话磋商机制,就双边、地区和全球性事务保持密切合作。在人民交往方面,现有12万名中国学生、学者和2万名美国学生、学者在对方国家学习和工作。双方已建立起36对友好省州和161对姐妹城市关系。

另一方面,中美之间又存在许多严重的矛盾。经济方面,双方摩擦增多,最突出的问题是美对华贸易存在巨额逆差,近几年美方统计每年都在2,000亿美元以上。两国对此各执一词。中方认为,造

成这一事实的主要原因是美国的贸易保护主义,特别是高科技产品的对华禁售。而美方则指责中国对美搞倾销,且人民币汇率偏低。在政治领域,双方意识形态、价值取向、战略目标均存在巨大差异。美国反华势力一再炒作“中国威胁论”。美国对中国的防范、围堵力度不断加大。

总的来说,至少在目前和近期内,中美双方的共同利益仍占主导地位。这是中美建立合作伙伴关系的基础。

四、关于中美两国的实力对比

实力对比是国际关系、特别是大国关系中的一个关键因素,决定着不同国家在国际社会中的地位、态势、影响力以及话语权。近些年来,中国的国力迅速增强,而美国的实力优势相对减弱,但总体上美国的优势仍然十分明显,中国要赶上美国确实路途遥远。

从衡量一国实力的主要指标国内生产总值看,中国在“十一五”期间取得年均增长11.2%的骄人业绩,2009年国内生产总值4.9万亿美元。2010年6万亿美元,超过日本,跃居世界第二位。美国2009年国内生产总值14.12万亿美元,约为中国的2倍半。至于人均产值,差距就更大,美国2009年人均46,436美元,而当年中国人均只有3,630美元,相差约13倍。2010年美国人均47,132美元,中国人均29,748元人民币,约合4,500美元。

再从军事实力看,中美军力差距特别是军事装备技术差距极大。2011年3月8日,伦敦国际战略研究所《2011年军事力量对比报告》预测,中国至少需要15至20年方可在军力上与美国匹敌,在此之前中国不会对美国在军事上的绝对优势地位构成威胁。美国防部长盖茨在谈及中国隐形战机发展时称,中国在军事高科技方面与美国的差距至少有20年。

总之,在今后较长时间内,中美实力对比美强中弱的状况不会根本改变,因此美攻中守的基本态势也将维持下去。

五、关于中国的对美政策目标

中国的对美政策是中国一贯奉行的独立自主

的和平外交政策的组成部分,而外交政策又是总的国家战略和政策的组成部分。因此,认清国家利益和国家战略目标,是推行正确的外交政策和对美政策的大前提。

对于当前和今后相当长一个时期我国的最高国家利益和战略目标,胡锦涛主席 2007 年 12 月 15 日在党的十七大报告中讲得很明确:“全面建设小康社会是党和国家到 2020 年的奋斗目标,是全国各族人民的根本利益所在。”显然,我国的外交政策包括对美政策应服从于并服务于上述“奋斗目标”、“根本利益”和“第一要务”,为最高国家利益和战略目标的实现保驾护航。2011 年 3 月 7 日,杨洁篪外长在十一届全国人大四次会议举行的记者招待会上表示:“展望今后五年至十年的中国外交工作,总的目标是实现全面建设小康社会的宏伟目标创造更加有利的国际和周边关系,要为共同建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出更大的贡献。”杨外长讲的外交工作总目标当然也应对美政策的总目标,即:努力维护中美关系健康、稳定的大局,为我国实现振兴中华的目标创造良好的安全和发展环境。

维护中美关系健康、稳定的大局,对于我国战略目标的实现有着重要的意义。经济上,中美相互依存度日益加深,政治上,没有稳定的中美关系,就谈不上周边环境的稳定。因此,我对美政策的各种举措都应围绕稳定中美关系这个大局。与此同时,还应看到,实现中美关系的稳定不仅是必要的,而且是可能的。这符合现阶段双方的共同利益,即中美都需要一个健康、稳定的双边关系。中美通过建交 32 年来的交往,都已经了解了对方的底线,也学会了如何处理双方的矛盾分歧。又要好,又要吵,已成为中美关系的常态。

六、关于胡主席访美之行

由于 2010 年美国对华示强施压的一面增大,中美摩擦增多,有些人对中美关系的发展持悲观态度。事实表明,胡主席 2011 年初及时访美取得了巨大成功,是 2011 年中国外交的开篇佳作,是中国外交的一大胜利。在中美关系发展的又一关键时期,胡主席对美国的国事访问,起到了拨正航向、引领中美关系的航船步入一个健康稳定航行轨道的关键作用。

胡主席在这次访问中,从维护中美两国人民的利益和世界和平与发展的战略高度出发,提出了一系列推动 21 世纪积极全面合作的中美关系继续向前发展的建议。由于这些建议合情合理,切实可行,被美方接受,并写入 2011 年 1 月 19 日《中美联合声明》中。联合声明宣布:“中美致力于共同努力建设相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系。”用联合声明形式将中美关系的性质定位为“相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系”,比原来“积极合作全面的中美关系”的提法进了一大步,内涵更加明确更加丰富,必将成为指引 21 世纪中美关系迈入一个新阶段的指针和标志。

首先,联合声明明确中美关系是“相互尊重”的关系。将“相互尊重”放在第一位,表明中美两个大国经过多年的交往已经达成共识,即:只有在相互尊重对方的国家利益、战略关切、主权、领土完整、社会制度、价值观的前提下,才能建立起平等的良性互动的关系。这就为两国今后处理重大分歧设定了一个重要的标尺。当然,中美之间要真正做到“相互尊重”,还有许多工作要做,需要双方信守承诺,言必信,行必果。

第二,联合声明肯定中美两个社会制度不同、发展阶段各异的大国是可以“互利共赢”的。正如联合声明所言:“中美已成为不同政治制度、历史文化背景 and 经济发展水平的国家积极发展合作关系的典范。”这种“互利共赢”关系的确立对于中美进一步扩大利益联系,增强战略互信,共同面对地区性和全球性的各种挑战,具有重要意义。当然,在实际操作中,如何实现互利共赢,还需要两国在实践中共同探索。无论前进的道路如何曲折,方向明确了,前途就是光明的。

第三,联合声明将中美关系的根本属性定位为“合作伙伴关系”。也就是说,尽管中美两国存在一系列分歧和矛盾,但只要双方能登高望远,求同存异,增强互信,深化合作,抓住机遇,携手前行,就一定能成为“相互尊重、互利共赢的合作伙伴”。

[收稿日期:2011-03-28]