

“天域”军事战略智库 ——建立二炮特色军事战略智库的构想

董 艳

(军事科学院军队政治工作研究中心, 北京 100091)

[摘 要] 建立二炮“天域”军事战略智库是以强军目标为核心的有益尝试,是维护国家总体安全的重要手段。二炮特色军事战略智库建设是适应现有作战样式和未来作战空间的需要,也是适应深化军队改革的现实需要。建立二炮“天域”军事战略智库,不仅需要探索智库决策影响力的综合体系,构建适合战略智库管理运行机制,还要加快形成非固定式人才供给,切实发挥二炮军事战略地位。

[关键词] 二炮;智库;军事战略;构想

[中图分类号]E25

[文献标识码]A

[文章编号]1671-4547(2015)01-0058-03

DOI: 10.13943/j.issn1671-4547.2015.01.14

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。2015 年 1 月由中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,标志着加强中国特色新型智库,建立健全决策咨询制度的开端。习近平主席不断强调大力提升智库作用,这为我国的智库建设提出了新的要求。在提升中国智库各界达成共识的同时,我们也应该关注军队智库的发展。

智库是极具现代性特征的词汇,其实起初就为军事所用,源于第二次世界大战时期的军事用语,起初是指战争期间讨论战略和作战计划的保密室。随着全球防务与安全发展,智库已经突破了原有的军事范畴,涉猎广泛。现在的智库主要指为国家战略决策或专项领域提供决策的机构,不仅是现代决策体制的产物,而且是管理环节中最具有决策参考的价值体。截止 2013 年 8 月,中国有 426 家智库,但在全球 150 强智库中,中国只有 6 家,而这 6 家并不包括军队智库。第二炮兵作为战略导弹部队,聚集西方强权最为在意的武器装备,发展智库将成为推动二炮科技研究、训练备战的重要手段,也是着眼国家“天域、地域、空域、海域”等主体空间力量安全的重要方式。何为是“天域”?

若以对流层、平流层、太空层划分为界,空军基本以“天”为作战基础领域,而二炮作战的半径要大的多,核心武器航天性能显著,在平流层(万米高空)以上的作战单元较为频繁。笔者认为,基于武器航空性范畴、作战半径空间大小,以洲际导弹为突出代表的二炮部队作战模式比传统空域要范围大,更接近于“天域”。因此,在当前形势下,亟需把“天域”作为特色,将二炮军事战略智库建设摆在突出的位置。

一、推进“天域”战略军事智库建设的必要性

可以说,智库是国家软实力的重要组成部分。现代“智库”的含义与中国古代的“谋士”“食客”意思相近,是提供决策建议的聪慧之人(团体)。现今,智库更是各国在发展战略、高新科技、人文社会等领域的思维助推器。比如,美国斯坦福大学的科研项目研究成就了硅谷的辉煌,而带动的诺贝尔获奖级别的科学家就有几十位。这些科学家的成就不仅带来人类文明进步,也推动了军事领域的科学技术迅速发展。

[收稿日期] 2014--

[作者简介] 董 艳,女,少校,博士。

(一)适应未来“陆海空天”联合作战空间拓展的需要

现代战争是体系与体系对抗的战争,对抗的范围拓展到陆、海、空、天、电、网等多维空间。在对抗中,谁得到控制权,谁就主宰了战场的主动权。纵向看,作战空间的立体化已见端倪;横向看,导弹战时多样性也前所未有地呈复杂化。作战环境日益严峻,若在联合作战中拔得头筹,必定要在战略决策上占得优势。随着侦查情报技术的发展,二炮遂行任务多样化已成必然,必须发挥航天技术优势、拓展军事空间优势,以便更有力地配合其它军兵种,切实形成立体空间作战样式,发挥“天域”的主力军作用。

(二)适应部队核常兼备的联合作战样式的需要

一切为打赢,是二炮部队长久以来的训练标准;核常兼备,是二炮现今武器装备的特色。作为战略导弹部队,需要持续保持自身得天独厚的专业优势,依托我国航天、导弹、材料等高新前沿技术,与时俱进地改变战略部署。构建二炮特色军事战略智库,不仅能够高屋建瓴地提出问题,也能够及时有效地解决问题,甚至能够预见本领域时代发展的方向,领航各项工作的创新发展。这不但需要一批在军内外出色的专家队伍,而且需要拥有处于世界领先技术的专业人才。必须以研究与操作互补的方式,发挥自身的战略思维、科研装备、训练指挥的特长,才能适应未来战争中的新特点、新要求。

(三)适应二炮部队加快改革转型力度的需要

二炮部队在面临信息化转型的问题上并不例外。以更为先进的信息技术和作战体系作为支撑,加强与航天领域的专业对接,使武器装备由单一的战略核威慑向巡航常规实战拓展,以地球大气层之下武器向大气外层太空武器发展。转型力度不仅仅显现在武器装备水平上,还应体现在情报、决策与创新思路,要紧密结合军事、政治、保障工作,促使跟得上我军新阶段的改革规划步伐,不落伍、领在前。

(四)适应特色军兵种文化战略的需要

火箭兵精神是二炮部队独特的军兵种文化,火箭兵扎根山沟、爱岗敬业、甘于平凡,质朴的革命情怀是践行当代革命军人核心价值观的具体体现。克劳塞维茨说,“战争是一门艺术”,军人的战斗精神与文化认同则是这门艺术的基础。二炮部队官兵的学历层次较高,高学历一线指挥员不为

鲜见,也不乏硕博战士在战斗岗位上钻研业务。加大官兵对二炮文化的认同,发挥“学习型”军营特色优势,加强尊重人才的力度,制定重视培养人才的方针,借“军事战略智库”将科研与作战互为因果、相辅相成,犹如鲲鹏两翼助推部队建设。

二、二炮军事智库建设面临的主要问题

(一)思想观念急需跟上战略信息发展的步伐

我军在未全面取得机械化的同时发展信息化水平,不免会出现思想观念跟不上信息化建设速度的情况,或并未实现由“服务保障”到“专业作战”的思维方式转变。现实中,有的部队认为信息化就是网络终端的硬件数量,而没有利用好网络与思想政治教育的融合;有的不注重作战信息化的“人工智能”,认不清信息化对官兵战斗力的促进作用,轻软件、轻质量、轻效益。为此,在二炮建设发展过程中,智库的重要作用将是紧密把握时代脉络,给出适应信息化战争的战略决策意见。

(二)二炮“发声”力量急需达到震慑的效能

随着军事发言人制度的确立,军兵种外宣系统得以完善。二炮宣传工作作为权威的“发声”口,需要具有战略指导智囊团队提供专业的宣传策略。震慑来自于实力,也来自于智慧。“发声”力量需要由“被动解释”逐渐向“策略出击”转变,需要由“强制灌输”逐渐向“主动自为”转变,需要由“随流跟风”逐渐向“对症下药”转变。建立二炮特色军事战略智库,不仅在外宣工作上增加震慑效果,而且在思想政治教育上发挥理论优势。部队需要“思想强军”,需要突出思想的力量,杜绝拍脑袋、马后炮。

(三)现有参谋部门急需达到顶级战略指导水平

最近几次的经济危机前,不少学者和经济学者纷纷给出,“危机是暂时的插曲”,“对中国影响微乎其微”,然而金融危机以海浪式的波次袭来。这些学者与所谓的智库机构(学术研究院所)频频出洋相,招致舆论的批评,甚至一些人直言“要淘汰一些经济学家”。这说明,一方面专业功底不够扎实;另一方面重视本部门利益诉求,不能够做到客观、全局、科学研判。军队也不乏有专家“失言”现象,造成的损失可不是笑话,洋相如此简单,直接影响到军队形象,甚至关乎决策判断。军队一切为打赢,容不得个人的失误影响到部队建设和战斗力。为此,建立二炮特色军事战略智库,有利于弥补参谋部门单项业务不足,集中智慧整合各领

域的专项力量,切实为二炮战略决策服务,以便迅速达到顶级的战略指导水平。

三、推进建设二炮特色“天域”军事智库的初步构想

(一) 构建二炮综合安全防卫武装力量的核心、原则与方向

二炮特色军事战略智库的建立,将是一流的智力整合机构。加强二炮军事战略智库的建设,必须坚持以战斗力为核心,必须坚持党对军队的绝对领导这一原则,必须坚持专业、客观、有效的工作方式,必须以适应多种复杂作战样式为方向。提升战略智库质量水平,关键点在战斗力实践检验上。未来信息化战争检验战斗力的标准就体现在实践操作层面上,战斗力量化标准的制定以及后续修订,是战略智库整合智力资源的重要先决条件。

荟萃精英,从中获取开拓性的实力,提供高质量的对策建议,是建立二炮特色军事战略智库的初衷。智库,不单局限在宣传工作上,而是军事、政治工作的有机统一体。首先集纳专家智慧,使得智库提供的报告更为理性、专业、系统,可信度与科学实践操作指数较高。其次,智库报告成果的职能是为决策者进行专业指导性参考建议,中立性强,客观预测,以便准确判断。最后,智库的研究方向以层次化、多元化为原则,避免做散,以“定位服务”的方式解决问题,以“高瞻远瞩”的智慧提供预判方案。战略智库不仅是“发声器”,更重要的是成为提升战斗力的“发动机”。

未来作战空间广阔,二炮多程作战模式必须适应大数据时代的信息化战争。智库的首要特点是始终站在前沿科研领域,解决深层次问题。杜绝简单模仿跟随,要汲取精华、去其糟粕,不能总是沿用传统经验与做法,要切实加强创新思维、方法与对策。因此,二炮特色军事战略智库的思维必须有突破常规的胆识,比如,发挥导弹“精确打击”优势,扩展激光、脉冲等“天空”装备,打破导弹部队一般依靠地面制导距离来划分类型的传统。当然,单纯想象是不负责任的,军事战略智库需要增强决策前瞻能力,随之而来的风险系数就越大,这就需要以科学准确评估为准绳。

(二) 构建二炮军事战略智库体系的举措

成立二炮特色军事战略智库机构。要想打造成一流的军事战略智库,着重在质量上下功夫,顶

层设计是关键。区别我军高层机关、院校与科研院所,二炮特色军事战略智库应集政治、战略、运筹、外军、武器、战术等工作综合性研究,避免出现随意“粘贴式”的工作。

探索智库决策影响力的综合体系。借用信用评级体系,规范智库决策影响力的可行性。当今网络世界成为新型的异化力量,影响因素由单一转向复杂,由人的关系转向虚拟网络,社会价值观多元化,涉及多方利益与格局。权威的军事战略智库影响的决策面不仅关乎军内,也涉及社会。可以说,我们步入了信息网络的决策时代,动一发则撼全局,二炮军事战略智库除发挥其智囊作用之外,还是整合社会舆论、智力、军事较量中不可或缺的角色。二炮特色军事战略智库体系,关键是决策前的论证谋划,不仅要成为“锦囊妙计”,而且要“对症下药”、“高瞻远瞩”,切勿混杂到决策后的解释宣传上。其一,宣传难度加大,牵强解释更容易造成误会;其二,愈加证明决策的不成熟性。

构建适合战略智库管理运行机制。机制与环境是打造二炮特色军事战略智库的重要条件。智库应给予宽松的研究空间,鼓励智库站在相对独立的立场上,以客观事实研究判断。智库的竞争机制不仅在于内部而且在于外部,设立二炮独立军事智库不仅要有军事、政治、后勤、装备的懂行人竞争加入,吸收军内外导弹、航天、材料、动力专业泰斗,战略思想、运筹计算等军事专家,而且要与其他军兵种形成思想竞争,这样有利于碰撞思想的火花,也有利于客观分析。

形成非固定式人才供给模式。不以职务定乾坤,不以资格论辈分,灵活智库人才供给,提供最为专业的智囊建议。二炮特色军事战略智库可采取项目集结的方式,灵活人员配备,以课题、项目为导向,广纳贤士。为此,甄别与评估的盲审制度尤为关键。在候选人上,应突破“关(机关)本位”思想,挖掘新人才、新思维、新思路。将二炮军事智库课题的参与经历,成为荣耀象征,成为考核干部任用和评功评奖的关键因素。借鉴优秀“四会”教练员奖励办法,实施专项基金奖励,任务的聘用记录在案。

总之,构建的二炮“天域”军事战略智库,将是紧密结合导弹武器装备的多样性,以研究第二炮兵战术战役为基础,包括战略部署、空间布控、战法细节、联合作战、模拟推演以及筹谋未来战争的超前性军事智囊团。

(下转第64页)

The Role of Resource Allocation in the Depth Development of Civil-Military Integration

XU Hui

(CSIC Civil-military Integration and Defense Mobilization Development Research Center, Beijing 100012, China)

Abstract: Clarifying the boundary between government and the market is an important part of socialism with Chinese characteristics, and also the key to the implementation of the national civil-military integration development strategy, the key to sorting out institutional mechanisms at the national level, and also the key to stepping on a path of high efficiency and less investment. This article focuses on resources from the configuration mechanism, analyzes the pros and cons of market and government allocation of resources, draws construction law of economic development and national defense construction, learns from foreign experience, and studies the theory and practice of using market mechanisms in the depth development of military and civilian integration.

Key words: civil-military integration; market mechanisms; resource allocation

.....

(上接第 60 页)

“Horizon” Military Strategy Think Tank—Concepts on Establishment of Second Artillery Military Strategy Think-Tank

DONG Yan

(PLA Political Work Research Center, Academy of Military Sciences, Beijing 100091, China)

Abstract: Building Second Artillery “Horizon” military strategy think tank is a useful attempt aiming at achieving the objective of building a strong army, and an important means to protect the countrys overall security. The think tank construction is to meet the needs of existing and future needs of combat operations space and also the needs of deepening the reform of the army. Establishment of the Second Artillery “Horizon” military strategy think tank not only needs an integrated system that explores the influence of think tank decision-making, a proper management mechanism for strategic think tank, and good provision of non-fixed talent supply, so as to make into full play the strategic position of the Second Artillery.

Key words: Second Artillery; “Horizon”; military strategy think tank; concept