

党对军队绝对领导的法理基础

田友方

(西安政治学院 军事法学系 陕西 西安 710068)

摘要: 坚持中国共产党对军队的绝对领导有着坚实而充分的法理基础,这主要表现在以下三个方面:一是当今世界实行政党政治的国家普遍实行政党领导军队的法律制度,我国法律上确立中国共产党对军队的绝对领导,合乎法律的公理性原则要求;二是我国国防法上确立中国共产党对军队的绝对领导,不仅准确地体现了宪法的精神实质,而且在宪法上有明确的条文规范作为根据,因而合乎法律的合宪性原则要求;三是坚持中国共产党对人民军队的绝对领导,作为我国国防法上的一项基本法律制度,不仅有利于中国特色社会主义正义事业在中国共产党的领导下顺利推进,而且有利于维护最广大人民的根本利益,因而在实质意义上真实地体现了法律的正义性原则要求。

关键词: 军事法律制度;党对军队的绝对领导;法理基础

中图分类号: E266

文献标识码: A

文章编号: 1008-5815(2015)05-0054-04

党的十八大报告旗帜鲜明地指出,要毫不动摇地坚持党对军队的绝对领导。习近平同志主持中央军委工作以来,更是站在实现强军梦的战略高度,提出军队坚决听党指挥是强军之魂,并强调要把听党指挥作为军队建设的首要,确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。1997 年全国人民代表大会第三次会议颁布的《国防法》第 19 条则以国家基本法律的形式,对我国的武装力量受中国共产党领导作了明文规定。因此,坚持党对军队的绝对领导,既是人民军队建设发展的最高政治原则,也是由我国基本法律所确定的一项基本的法律制度。在全面推进依法治国以及深入推进依法治军从严治军的时代背景下,科学阐释和准确把握党对军队绝对领导的法理基础,对于运用法律武器与“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误思潮和错误主张作坚决斗争,增强人民军队和革命军人听

党指挥的高度自觉性和坚定性,具有十分重要的理论意义和现实意义。

一、党对军队绝对领导合乎法律的公理性原则要求

按照中外法学理论的基本观点,公理性原则是一项法律制度或者法律规则具备科学性和合理性的一个重要的生成要素,它以法律制度或者法律规则能够适应事物的发展规律,或者与事物本身的性质相吻合为基本的特征。当某一项法律制度或者法律规则从社会关系的本质中产生,在国内和国际社会得到广泛的认同,并且被大多数国家共同奉为法律公理时,它便符合法律的公理性原则要求,^{[1] (P391)} 因而它在很大程度上就是科学的、合理的。

在确立军队的领导权方面,包括我国在内的实行政党政治的现代法治国家普遍认同并且共同遵

收稿日期: 2015-09-20

基金项目: 中共中央编译局申请委托重点项目“军事法治建设与军队治理现代化”(15SQWT01)阶段性成果。

作者简介: 田友方,西安政治学院军事法学系副教授。

循的一项法律制度是,军队接受国家政党的领导和指挥,主要是接受执政党的领导和指挥。这一法律制度,从政党与军队的关系这一角度,揭示了当代国家政党政治建设发展的普遍性规律,它不会因为不同国家实行的政党制度的不同而生枝节,也不会因为不同国家社会制度的差异而有例外,体现了法律的公理性原则要求。这为中国共产党行使军队领导权法律制度的科学性和合理性提供了必要的法理依据。

当今世界的政党制度主要有一党制、两党或多党制两种类型。就不同类型的政党制度而言,在实行一党制的国家,由于不存在其他党派的竞争和掣肘,执掌国家政权的执政党直接就是军队的绝对领导者和指挥者。在实行两党制或者多党制的国家,军队表面上看奉行所谓的“政治中立”,军队的领导权不属于执政党或者在野党,而是实行所谓的“文官统治”,即由国家元首、政府或者国防部长,根据宪法的授权,代表国家对军队实行领导和指挥,^①但实质上这正是这些国家宪法所确立的执政党行使军队领导权的主要途径和具体方式。首先,在实行所谓“国家元首领军”的国家,担任国家元首的人必然是胜选以后成为执政党的政党在大选时推举的参选人,当选后作为国家元首行使军队的领导权,所体现的军事意志和执行的军事政策必然是其所属执政党的军事意志和军事政策。其次,在实行所谓“政府领军”的国家,政府是在赢得大选的执政党的主导下组成的,这样的政府行使军队领导权,所体现的军事意志和执行的军事政策,必然也是执政党的意志和政策。最后,在实行所谓“国防部长领军”的国家,国防部长是由赢得大选的执政党在组阁时选用的,国防部长领导和指挥军队,所体现的军事意志和执行的军事政策,同样也是执政党的意志和政策。^②在上述实行所谓“国家元首领军”“政府领军”和“国防部长领军”的三类国家,即便是在野

党,也并非与军队的领导权完全绝缘,它们可以通过议会等政治平台对军队领导权的行使施加一定程度的影响。因此,当今世界不同国家不论其政党制度有多大差异,军队都要无例外地接受政党的领导和指挥,主要是接受执政党的领导和指挥。军队接受执政党的领导和指挥,作为世界范围内具有普遍适用性的一项法律制度,根源于现代国家政党政治的本质,体现了法律的公理性原则要求。我国实行的是中国共产党执政多党合作民主协商的政党制度,根据法律的公理性原则,人民军队的领导权就应当由处于执政党地位的中国共产党来行使。

当今世界的社会制度大致有资本主义和社会主义两种形态。从不同形态的社会制度来看,在实行资本主义制度的国家,居于统治地位的资产阶级总是要通过自己所组建的政党来行使国家政权,这其中就包括了资产阶级政党对作为资本主义国家政权重要组成部分的军队的领导和指挥。在实行社会主义制度的国家,居于统治地位的无产阶级同样也是要通过自己所组建的政党来行使国家政权,这其中便包括了无产阶级政党对作为社会主义国家政权重要组成部分的军队的领导和指挥。因此,现代国家不论其社会制度有何不同,军队无例外地都要接受统治阶级政党的领导和指挥。它作为当代国家广泛采用的一项法律制度,根源于一定社会物质条件下和一定历史阶段国家实行阶级统治的实质,体现了法律的公理性原则要求。我国的国家性质是工人阶级领导的以工农联盟为基础的社会主义国家,按照法律的公理性原则要求,人民军队的领导权和指挥权就应当由工人阶级的政党,即中国共产党来行使。

二、党对军队绝对领导合乎法律的合宪性原则要求

按照中外法学理论的基本观点,合宪性原则是

① 当今世界国家军队实行所谓的“文官统治”,主要有三种方式,即国家元首领军、政府领军和国防部长领军。世界上绝大多数国家实行国家元首领军,代表国家主要有美国、法国、俄罗斯、西班牙、比利时和挪威等。当今世界仅有少数国家实行政府领军,代表国家是荷兰。当今世界另有少数国家实行国防部长领军,代表国家是德国。

② 由此可以清楚地看到,西方国家所标榜的军队“政治中立”,实际上是掩人耳目之举,其实质是军队在多党竞争中保持所谓的“中立”。而在国家政治层面上,军队是取得执政地位的政党推行本党意志和政策的强力依靠,是执政党坚定的拥护者和支持者。

一项法律制度或者法律规则具备合法性和有效性的一个主要的形式要素,它以法律制度或者法律规则能够准确地体现宪法的原则要求和精神实质,或者在宪法上有明确的根据为基本的特征。合宪性原则是现代法治国家的宪法对所有处于其下位的法律制度或者法律规则所提出的最基本要求。一项法律制度或者法律规则只要不违背宪法的精神实质,或者不与宪法的明文规定相抵触,它就符合法律的合宪性原则要求,^[2]因而至少在形式上具备了合法性和有效性。

坚持党对军队的绝对领导作为我国国防法上所确立的一项基本法律制度,遵循了法律的合宪性原则要求,不仅准确地体现了我国现行宪法的精神实质,而且在我国现行宪法上也有明确的条文规范作为根据。这为中国共产党行使军队领导权法律制度的合法性和有效性,提供了必要的法理依据。

我国1982年颁布的现行宪法在序言中明确指出,中华人民共和国是中国共产党领导全国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后建立的;中国新民主主义革命的胜利和社会主义建设事业的成就,是中国共产党领导全国各族人民取得的;全国各族人民将继续在中国共产党的领导下,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。宪法序言当中的这些阐述,不仅确认了中国共产党在中国新民主主义革命和社会主义建设事业中的领导核心地位,同时还确认了中国共产党在我国社会主义建设时期唯一合法的执政党地位。现阶段我国正处于社会主义建设时期,人民军队作为社会主义事业的捍卫者和建设者受中国共产党的绝对领导,这一法律制度在国防法上确立起来,完全符合宪法序言所蕴含的精神实质。

我国现行宪法第93条明确规定“中华人民共和国中央军事委员会领导全国武装力量。”由于中国共产党依照宪法的规定是领导中国特色社会主义事业唯一合法的执政党,中华人民共和国中央军事委员会必然是在处于执政地位的中国共产党的领导下建立的,宪法这一规定的实质,就是确立了中国共产党行使军队领导权的法定机构、法定途

径和法定方式,即中国共产党通过设立中华人民共和国中央军事委员会,来代表国家对军队实行领导和指挥。此外,由于中国共产党中央军事委员会与中华人民共和国中央军事委员会在人员组成上完全一致,宪法的这一规定,进一步确保了中国共产党领导军队与国家领导军队的高度统一性。因此,我国国防法确立人民军队受中国共产党的绝对领导这一法律制度,在宪法有明确的条文作为根据。

三、党对军队绝对领导合乎法律的正义性原则要求

按照马克思主义法学理论的基本观点,正义性原则是衡量一项法律制度或者法律规则是否具备正当性的一个首要的价值标尺,它以法律制度或者法律规则有利于实现实质正义为本质特征。正义性原则本质上要求法律制度或者法律规则的制定,必须以社会上最大多数人的需要和利益为根本价值取向。某一法律制度或者法律规则只要是对社会最大多数人有利,能够保障社会最大多数人的自由、权利和幸福,它就在实质意义上体现了法律的正义性原则要求,^[3]因而也就从根本上具备了正当性。

坚持中国共产党对人民军队的绝对领导,作为我国国防法上的一项基本法律制度,是人类历史上迄今为止最为先进、最为科学的军队领导权法律制度,^[4]它不仅有利于中国特色社会主义正义事业在中国共产党的领导下顺利推进,而且有利于维护我国最广大人民的根本利益,因而在实质意义上真实地体现了法律的正义性原则要求。这为中国共产党行使军队领导权法律制度的正当性,提供了坚实而充分的法理依据。

社会主义是共产主义的初级阶段,它以解放和发展生产力,保障社会最大多数人的自由、权利和幸福,促进社会的全面发展为最高目标,是追求社会公平公正的人类正义事业,代表了人类社会的发展方向。中国特色社会主义正义事业是中国共产党的领导下中国人民经过长期的艰苦卓绝的斗争建立起来的,中国共产党是中国特色社会主义正义事业的领导核心。只有将人民军队严格置于中国共产党的绝对领导之下,人民军队才能够真正成为中国

特色社会主义正义事业的坚定捍卫者,中国特色社会主义正义事业才能在中国共产党的领导下不断向前推进。中国共产党所领导的中国特色社会主义事业的正义性,决定了人民军队受中国共产党绝对领导的正义性。因而,人民军队受中国共产党的绝对领导作为一项基本的法律制度,充分地体现了法律的正义性原则要求。

中国共产党是无产阶级政党,是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。实现和维护中国最广大人民的根本利益,是中国共产党的最高行为准则。中国共产党之所以要旗帜鲜明并且始终不渝地坚持对人民军队的绝对领导,

正是出于对维护中国最广大人民根本利益的高度责任感和历史使命感。只有将军队始终置于中国共产党的绝对领导之下,我国军队才能够始终保持人民军队的革命本色并真正成为一支全心全意为人民服务的人民军队,军队的建设和发展才能与中国人民的前途和命运紧紧地联系在一起,中国人民和中华民族的生存利益和安全利益才能获得坚强而可靠的保证。中国共产党的性质和根本宗旨所集中体现出来的人民性,决定了人民军队受中国共产党绝对领导的正义性。因此,人民军队受中国共产党绝对领导这一法律制度,最真实地体现了法律的正义性原则要求。

参考文献:

- [1]张文显. 二十世纪西方法哲学思潮研究[M]. 北京: 法律出版社 2006.
- [2]韩大元. 论宪法解释程序中的合宪性推定原则[J]. 政法论坛 2003(4).
- [3]赵宇峰. 论正义性原则是公共政策制定的基本价值追求[J]. 深圳大学学报(人文社会科学版) 2008(2).
- [4]田友方. 党对军队的绝对领导有充分的法理依据[N]. 法制日报 2013-07-18(9).

The Nomological Basis of the Party's Absolute Leadership Over the Army

Tian Youfang

Abstract: As an essential military law system established by the National Defense Act, to adhere to the Chinese Communist Party's absolute leadership over the armed forces has a solid and sufficient nomological basis, which is mainly manifested in the following three aspects: First, as the military law system of the ruling party's absolute leadership over the armed forces is in general practice in countries which implement party politics all over the world, the establishment of the Chinese Communist Party's absolute leadership over the army on our law is just in line with the requirements of the legal principle of being axiomatic. Secondly, the establishment of the Chinese Communist Party's absolute leadership over the armed forces on our National Defense Act not only accurately reflects the spirit of the Constitution, but also has a clear constitutional provision norm as a basis, and therefore keeps in line with the requirements of the principle of the constitutionality. And the third, to uphold the absolute leadership of the Communist Party of China over the People's Army, as a basic military law system in China's National Defense Act, is not only conducive to the smooth progress of the justifiable cause of the socialism with Chinese characteristics under the leadership of the Communist Party of China, but also conducive to safeguarding the fundamental interests of the overwhelming majority of the people, and therefore truly embodies the requirements of the legal principle of being justifiable in the real sense.

Keywords: Military Law System, the Party's Absolute Leadership over the Army, the Nomological Basis

[责任编辑: 杨 蕾]